



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS

Provincia di AVELLINO

Reg. Gen. N° 259 del 15-09-2022

DETERMINAZIONE DEL SETTORE AMMINISTRATIVO N. 142 del 15-09-2022

Oggetto: Appalto per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico periodo A.S. 2022/2023 e 2023/2024 alunni scuola dell'obbligo (Linee 1 e 3). Determina a contrarre - Approvazione atti di gara CIG 9404586DDE

Il Responsabile del Servizio

PREMESSO che nell'ambito degli interventi per l'attuazione del diritto allo studio questo Comune provvede ad assicurare, mediante affidamento in appalto a ditta esterna, il servizio trasporto per gli alunni delle scuole materne, elementari e medie;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 78 del 19/07/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Servizio trasporto scolastico. Determinazioni" con la quale la Giunta Comunale demandava al responsabile competente per materia di dar corso alla procedura per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico;

CONSIDERATO che trattasi di servizio rientrante nei compiti e finalità istituzionali di questo ente perseguendosi il fine dell'interesse pubblico della piena scolarizzazione;

VISTO il vigente Statuto Comunale, che detta i principi istituzionali cui l'Amministrazione deve tendere in materia di "servizi pubblici locali ed in particolare in materia di disciplina dei "servizi sociali";

RITENUTO, pertanto, dover procedere all'attivazione della fase della scelta del contraente, secondo le direttive dell'Amministrazione;

RICHIAMATI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e successive modifiche e integrazioni, da ultimo apportate con il D.Lvo 56/2017;

VISTO, in particolare, l'art. 36 del citato **D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 "Contratti sotto soglia"** che ai commi 1 e 2 recita:

1. L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50.

Piazza Francesco de Sanctis, n. 1 – Morra de Sanctis (AV)

P.I. : 00287070643 - C.F.: 82000950640 Tel. (0827) 43021 – Fax (0827) 43081



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS

Provincia di AVELLINO

DATO ATTO che il **comma 7** del medesimo **art. 36** prescrive altresì che l'ANAC con proprie linee guida, stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure dei contratti sotto soglia, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici; nelle predette linee guida sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata, nonché di effettuazione degli inviti quando la stazione appaltante intenda avvalersi della facoltà di esclusione delle offerte anomale;

PRESA VISIONE delle **Linee Guida n. 4 dell'ANAC** del mese di marzo 2018 riferite e *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

VISTO l'**art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020** conv. in Legge n. 120/2020 come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) DL n. 77/2021 secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30/06/2023 in deroga all'art. 36, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, *“le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro”*;

RICONOSCIUTO che il valore complessivo dell'appalto permetterebbe di procedere con affidamento diretto sulla base della normativa richiamata innanzi;

ATTESO:

- **che** a maggiore garanzia della correttezza del procedimento si valuta di optare, nel rispetto della normativa di riferimento e di quanto sin qui esplicitato, per una procedura di selezione aperta al mercato senza limitazione in ordine al numero degli operatori partecipanti;
- **che** l'avviso potrà essere pubblicato, oltre che sul MEPA, all'albo pretorio e sul profilo del committente (sezione Amministrazione trasparente/sottosezione bandi di gara e contratti) stante il valore del servizio a conferirsi che permetterebbe persino un affidamento diretto (art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) DL n. 77/2021) effettuandosi una procedura a carattere *“aperto”* rispetto a tutti i soggetti interessati;
- **che** la soluzione prospettata oltre ad essere conforme alle citate Linee guida, è anche rispettosa dei seguenti principi:
 - di *economicità*, non determinando essa spese a carico del bilancio comunale;
 - di *efficacia* risultando idonea all'obiettivo perseguito;
 - di *correttezza* riscontrabile nella procedura del tutto trasparente prescelta;
 - di *libera concorrenza*, in quanto permette a chiunque risulti in possesso dei requisiti prescritti di partecipare alla selezione;
 - di *non discriminazione* e di *parità di trattamento*, non favorendosi alcun concorrente, ma assicurando a tutti di operare in assoluta parità;
 - di *trasparenza e pubblicità*, garantite con le pubblicazioni descritte innanzi;
 - di *proporzionalità* sulla base del valore dell'affidamento, comunque inferiore a 139.000,00 euro; la pubblicazione di un avviso di gara in Gazzetta ufficiale, modalità alternativa per la quale potrebbe optarsi, al di là dei maggiori oneri, si configura eccessiva dato il contenuto servizio da affidarsi;
 - di *rotazione degli inviti e degli affidamenti*, trattandosi di procedura che non opera alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione;

RILEVATO:

Piazza Francesco de Sanctis, n. 1 – Morra de Sanctis (AV)
P.I. : 00287070643 - C.F.: 82000950640 Tel. (0827) 43021 – Fax (0827) 43081



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS

Provincia di AVELLINO

- **che** non sono attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi con caratteristiche uguali o compatibili con quelle oggetto della presente procedura;
- **che** il mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA), gestito da CONSIP spa, consente acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure utilizzate dalle stazioni appaltanti nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione;

RITENUTO

- di procedere nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, e rotazione, assicurando l'effettiva possibilità di partecipazione delle micro-imprese, piccole e medie, mediante gara d'appalto, attraverso il MePA;
- di indire gara d'appalto aperta, attraverso il MePA, secondo il criterio del minor prezzo di cui all'art. 95, comma 4, lettera b) del D. Lgs. 50/2016 per la gestione del servizio del trasporto scolastico dal mese di settembre 2022 al 30 giugno 2024, con possibilità di proroga per un altro anno;

VISTE le linee guida ANAC dedicate alle *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

DATO ATTO che l'importo presunto del servizio ammonta ad € 67.000,00 (sessantasettemila/00).

RITENUTO pertanto di poter espletare le attività di gara ai sensi degli artt. 35 e 36 del D.lgs. n. 50/2016, direttamente e autonomamente, in applicazione dell'art. 37, mediante piattaforma telematica del MEPA, secondo le caratteristiche espressamente indicate negli allegati Atti di Gara precisando che:

1. La procedura di gara sarà espletata sulla piattaforma telematica MEPA;
2. Le offerte saranno inoltrate in via telematica con le modalità indicate nel Disciplinare di Gara;

VISTO l'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 il quale prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del medesimo decreto avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, di pubblicità, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

RITENUTO di dover procedere all'affidamento del servizio di trasporto scolastico per il periodo di cui in oggetto previo esperimento di procedura aperta e con aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, c. 3, e art. 144, c. 1, del D. Lgs. 50/2016;

VISTO l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, che prescrive l'adozione di apposita preventiva determinazione per la stipulazione del contratto, indicante il fine che con lo stesso si intende perseguire, il suo oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO in proposito che:

1. con l'appalto e il conseguente contratto si intende esternalizzare il servizio di trasporto scolastico per l'A.S. 2022/2023 e A.S. 2023/2024 alunni scuola dell'obbligo (**Linee 1 e 3**);
2. il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa o a mezzo di scrittura privata autenticata e conterrà le clausole essenziali di cui al capitolato speciale d'appalto, ovvero secondo

Piazza Francesco de Sanctis, n. 1 – Morra de Sanctis (AV)

P.I. : 00287070643 - C.F.: 82000950640 Tel. (0827) 43021 – Fax (0827) 43081



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS

Provincia di AVELLINO

quanto pattuito dagli art. 52 e 53 delle Regole del sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione;

3. il servizio verrà affidato, previa pubblicazione di avviso di gara, ed aggiudicazione con il criterio del minor prezzo;

RITENUTO, pertanto, di procedere, per quanto di competenza, all'adozione della determinazione a contrarre di cui all'art. 192 del D. Lgs. 267/2000;

VISTI:

- il D.lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- il relativo regolamento di attuazione approvato con il D.P.R. 207/2010, per quanto applicabile ai sensi degli artt. 216 e 217 del D.lgs. n. 50/2016;

IN VIRTÙ DEI POTERI di cui al combinato disposto dell'art.109, comma 2°, del T.U. Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 08.2000, n.267, e del Decreto del Sindaco del 19/01/2021, n. 1;

Tutto quanto premesso, visto e considerato

DETERMINA

Per le motivazioni sovraespresse e che qui si intendono integralmente riportate per farne parte integrante, formale e sostanziale, quanto segue:

1. **Di avviare**, con la presente determinazione a contrattare, le procedure per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per l'A.S. 2022/2023 e A.S. 2023/2024 alunni scuola dell'obbligo (**Linee 1 e 3**) che avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, previo esperimento di gara con il criterio del minor prezzo di cui all'art. 95 comma 4 lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016;
2. **Di approvare** lo schema di Capitolato Speciale d'Appalto, Bando e Disciplinare di Gara allegati alla presente determinazione di cui fanno parte integrante e sostanziale;
3. **Di dare atto** che il predetto affidamento verrà disposto secondo le modalità e tempi specificati nel Capitolato Speciale d'Appalto;
4. **Di dare pubblicità** al bando di gara, all'albo pretorio online del Comune, sul profilo della Stazione appaltante, sul portale del MEPA;
5. **Di provvedere**, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2015, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
6. **Di provvedere** alla pubblicazione sul profilo del Committente dei provvedimenti che determinano le ammissioni e le esclusioni dei concorrenti dalla procedura di affidamento entro due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'articolo 120, comma 2-bis del codice del processo amministrativo e del comma 1 del citato art. 29 del d.lgs. 50/2015;
7. **Di pubblicare**, nella stessa sezione, la composizione della commissione giudicatrice;
8. **Di provvedere** agli adempimenti previsti dall'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016 per quanto di rispettiva competenza;

Piazza Francesco de Sanctis, n. 1 – Morra de Sanctis (AV)

P.I. : 00287070643 - C.F.: 82000950640 Tel. (0827) 43021 – Fax (0827) 43081



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS

Provincia di AVELLINO

9. **Di dare atto** che la spesa presunta necessaria per lo svolgimento del servizio di cui trattasi, trova copertura economica con imputazione a carico del Bilancio Comunale al Capitolo 197 - come segue:
- € 11.000,00 sul capitolo 141800 Art. 1 del bilancio 2022;
 - € 33.500,00 sul capitolo 141800 Art. 1 del bilancio 2023;
 - € 22.500,00 sul capitolo 141800 Art. 1 del bilancio 2024:
10. **Di dare atto** altresì:
- che il Responsabile Unico del Procedimento è lo scrivente responsabile di P.O. e che il numero **CIG** è il seguente: 9404586DDE.

Il Responsabile del Servizio
Dott. Massimo Gala



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS

Provincia di AVELLINO

Reg. Gen. N° 259 del 15-09-2022

DETERMINAZIONE DEL SETTORE AMMINISTRATIVO

N. 142 del 15-09-2022

Oggetto: Appalto per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico periodo A.S. 2022/2023 e 2023/2024 alunni scuola dell'obbligo (Linee 1 e 3). Determina a contrarre - Approvazione atti di gara CIG 9404586DDE

PARERE FAVOREVOLE del Responsabile del Servizio interessato in ordine alla **Regolarita' tecnica**

Data: 15-09-2022

Il Responsabile del Servizio

Dott. Massimo Gala

VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta la copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'articolo 151, quarto comma, e 179 terzo comma del D.Lgs 267/2000.

Morra de Sanctis, 15-09-2022

Il Responsabile del Servizio

Rag. Francesco CESTA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è stata affissa in copia all'Albo Pretorio in data odierna e vi rimarrà per giorni 15 consecutivi dal 17-09-2022 al 02-10-2022.

Morra de Sanctis, 17-09-2022

L'Incaricato della pubblicazione